

Aika 04.12.2023 klo 16:30 - 20:10

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 266	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 267	Esityslistan hyväksyminen	4
§ 268	Pöytäkirjan tarkastustapa	5
§ 269	Toivakan hyvinvointikertomuksen vuosiraportti vuodelta 2022	6
§ 270	Otto-oikeuden käyttäminen lupa- ja ympäristöjaoston kokouksen 29.11.2023 pykälään 56	8
§ 271	Otto-oikeuden käyttäminen kuntaympäristölautakunnan kokouksen 29.11.2023 pykälään 89	10
§ 272	Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026	12
§ 273	Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus 2023	15
§ 274	Vanhus- ja vammaisneuvoston jäsenten valinta toimikaudeksi 2024-2025	17
§ 275	Kunnanhallituksen ja valtuuston kokousaikataulu keväälle 2024	18
§ 276	Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	19
§ 277	Tiedoksi esitettävät asiat	21
§ 278	Muut asiat	22

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hakkarainen Heidi Houni Juha Järvinen Kimmo Nieminen Paula Mäkelä Mika Karmala Karla Parviainen Kari	puheenjohtaja jäsen jäsen varapuheenjohtaja jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Kovanen Pentti Sirpa Orell-Pohjola		
Muu	Juusela Juha Jäntti Sinikka Aalto Touko Breilin Henna Korhonen Satu Lämsä Jari Piia Saarela	valtuuston varapuheenjohtaja valtuuston puheenjohtaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä asiantuntija asiantuntija asiantuntija	§ 269

Allekirjoitukset

Heidi Hakkarainen
puheenjohtaja

Henna Breilin
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

266 - 278

Pöytäkirjan tarkastus

Toivakka

Kimmo Järvinen
pöytäkirjantarkastaja

Paula Nieminen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen osoitteessa www.toivakka.fi

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

Kh 04.12.2023 § 266

Toivakan kunnan hallintosäännön § 125 mukaisesti toimitellaan voi pitää kokouksen sähköisesti. Sähköinen kokous voidaan pitää siten, että kaikki osallistuvat kokoukseen sähköiseen yhteyden avulla tai siten, että vain osa läsnäolijoista osallistuu kokoukseen sähköisen yhteyden avulla (hybridikokous).

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 267

04.12.2023

Esityslistan hyväksyminen

Kh 04.12.2023 § 267

Toivakan kunnan hallintosäännön 137 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toivakan kunnan hallintosäännön 138 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätösehdotus

Toimitella hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Kunnanhallitus päätti käsitellä § 268 jälkeen § 276.
Hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastustapa

Kh 04.12.2023 § 268

Päätösehdotus

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Kimmo Järvinen ja Paula Nieminen.

Päätös

Valittiin Kimmo Järvinen ja Paula Nieminen.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 104
Kunnanhallitus § 269

24.10.2023
04.12.2023

Toivakan hyvinvointikertomuksen vuosiraportti vuodelta 2022

Sivhyvlt 24.10.2023 § 104

Valmistelija

Sirpa Orell-Pohjola, rehtori-sivistysjohtaja, p. 050 475 1051; Satu Korhonen, hyvinvointisuunnittelija, p. 040 192 7817

Kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen on yksi kunnan tärkeimpiä tehtäviä.

Kuntalaki (410/2015, 1 §) edellyttää kunnilta asukkaidensa hyvinvoinnin edistämistä.

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021, 6 §) määrittelee, että kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä. Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisäätöihin tehtäviin. Kunnan on strategisessa suunnittelussaan asetettava hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi tavoitteet ja määriteltävä tavoitteita tukevat toimenpiteet sekä otettava päätöksenteossaan huomioon päätöksensä arvioidut vaikutukset väestöryhmittäin ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen. Kunnan eri palvelualueiden on tehtävä yhteistyötä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. Lisäksi jokaisen kunnan on nimettävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho.

Kuntien on vuodesta 2023 alkaen toimittava hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa ja tuettava sitä asiantuntemuksellaan. Lisäksi kunnan on tehtävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi yhteistyötä kunnassa hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä tekevien muiden julkisten toimijoiden, yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa

Sähköinen hyvinvointikertomus on työväline, jolla lain velvoittama hyvinvointikertomus voidaan tehdä valmista pohjamallia käyttäen. Hyvinvointikertomus on eri hallinnonalojen asiantuntijoiden kanssa yhteistyössä koottu asiakirja, joka toimii ennen kaikkea johtamisen työvälineenä, poliittisen päätöksenteon tukena sekä strategiatyön ja suunnittelun ja sen toimeenpanon perustana.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä tehdään kaikilla kunnan palvelualueilla. Kunta seuraa, asettaa tavoitteita ja koordinoi hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen työtä. Kunnan eri palvelualueilla ja eri luottamuselimissä on tarpeen käsitellä kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä.

Vuoden 2022 hyvinvointiraportti kertoo toivakkalaisten hyvinvointitilanteesta ja sen kehityksestä. Raportti on laadittu

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta § 104
Kunnanhallitus § 269

24.10.2023
04.12.2023

hyvinvointisuunnittelijan koordinoimana, yhteistyössä hyvinvointityöryhmän kanssa.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnalle esitellään vuoden 2022 hyvinvointikertomuksen vuosiraportti.

Esittelijä

Rehtori-sivistysjohtaja Sirpa Orell-Pohjola

Päätösehdotus

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2022.

Käsittely

Satu Korhonen saapui kokoukseen klo 18.29.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.
Sivistys- ja hyvinvointilautakunta esittää pontena kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kunnassa kiinnitetään erityisesti huomiota lasten ja nuorten osallisuuden ja liikunnallisen elämäntavan edistämiseen.

Kh 04.12.2023 § 269
250/00.01.02/2023

Valmistelija

Sirpa Orell-Pohjola, rehtori-sivistysjohtaja, 050 475 1051, Satu Korhonen, hyvinvointisuunnittelija, 040 192 7817

Hyvinvointisuunnittelija Satu Korhonen esittelee Toivakan hyvinvointikertomuksen vuosiraportin vuodelta 2022.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy hyvinvointikertomuksen vuosiraportin vuodelta 2022 ja merkitsee tiedoksi sivistys- ja hyvinvointilautakunnan esittämän ponnen siitä, että Toivakan kunnassa kiinnitetään erityistä huomiota lasten ja nuorten osallisuuden ja liikunnallisen elämäntavan edistämiseen.

Päätös

Hyvinvointisuunnittelija Satu Korhonen saapui kokoukseen klo 17.07.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Karla Karmala poistui kokouksesta klo 17.33.
Satu Korhonen poistui klo 17.47.

Oheismateriaali

Vuosittainen hyvinvointiraportti vuodelle 2022

Kunnanhallitus

§ 270

04.12.2023

Otto-oikeuden käyttäminen lupa- ja ympäristöjaoston kokouksen 29.11.2023 pykälään 56

Kh 04.12.2023 § 270

269/02.02.00/2023

Valmistelija

Touko Aalto, vt. kunnanjohtaja, Heidi Hakkarainen, kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kunnanhallitus päätti 4.12.2023 § 276 käyttää otto-oikeutta lupa- ja ympäristöjaoston kokouksen 29.11.2023 päätökseen § 56.

Jaoston tarkastetusta pöytäkirjasta käy ilmi, että esteellinen henkilö on ollut läsnä päätöksenteon aikana.

Kuntalain 92 § 4 mom. mukaan ”Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus on päätöksestä tehtävä.”

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. On perusteltua, että asia voidaan suoraan lain nojalla ottaa vain kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnan organisaatio valtuustoa lukuun ottamatta toimii kunnanhallituksen alaisena.

Ottopäätöksen voi tehdä:

- kunnanhallitus kokouksessaan
- kunnanhallituksen puheenjohtaja
- kunnanjohtaja tai
- hallintosäännössä määrätty muu viranhaltija.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Kunnanhallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan menetellä seuraavilla vaihtoehtoisilla tavoilla:

- tehdä uusi päätös
- pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös taikka
- palauttaa asia päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy lupa- ja ympäristöjaoston talousarvion vuodelle 2024. Talousarviossa 2024 huomioidaan rakennusvalvonnan- ja ympäristönsuojelun viranhoidon

Kunnanhallitus

§ 270

04.12.2023

tilapäiset järjestelyt siten, että rakennustarkastajan viranhoito voidaan järjestää ensi vuonna kuntayhteistyömuotoisesti ja ympäristönsuojelun virkatehtäviä jaetaan tilapäisesti myös kuntaympäristöjohtajalle. Mika Mäkelä esitti, että palvelusuunnittelijan tehtävää ei osa-aikaisteta, koska rakennus- ja ympäristötarkastajan virkaa ei täytetä. Rakennustarkastajan palvelut hankitaan ostopalveluna Joutsan kunnasta, jolloin säästöä syntyy noin 30 000 euroa. Esitystä ei kannatettu.

Päätös

Hyväksyttiin.

Otto-oikeuden käyttäminen kuntaympäristölautakunnan kokouksen 29.11.2023 pykälään 89

Kh 04.12.2023 § 271

269/02.02.00/2023

Valmistelija

Touko Aalto, vt. kunnanjohtaja, Heidi Hakkarainen, kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kunnanhallitus päätti 4.12.2023 § 276 käyttää otto-oikeutta kuntaympäristölautakunnan kokouksen 29.11.2023 päätökseen § 89.

Kuntaympäristölautakunnan tarkastetusta pöytäkirjasta käy ilmi, että lautakunta on tehnyt päätöksen lupa- ja ympäristöjaoston esittämään päätökseen, jossa on todettavissa menettelyvirhe: esteellinen henkilö on ollut päätöksenteossa läsnä.

Kuntalain 92 § 4 mom. mukaan ”Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus on päätöksestä tehtävä.”

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. On perusteltua, että asia voidaan suoraan lain nojalla ottaa vain kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnan organisaatio valtuustoa lukuun ottamatta toimii kunnanhallituksen alaisena.

Ottopäätöksen voi tehdä:

- kunnanhallitus kokouksessaan
- kunnanhallituksen puheenjohtaja
- kunnanjohtaja tai
- hallintosäännössä määrätty muu viranhaltija.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta.

Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Kunnanhallitus on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan menetellä seuraavilla vaihtoehtoisilla tavoilla:

- tehdä uusi päätös
- pysyttää, kumota tai muuttaa aiemmin tehty päätös taikka
- palauttaa asia päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy kuntaympäristölautakunnan talousarvion vuodelle 2024.

Toivakan kunta

Pöytäkirja

20/2023

11

Kunnanhallitus

§ 271

04.12.2023

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026

Kh 04.12.2023 § 272

199/02.02.00/2023

Valmistelija

Vt. kunnanjohtaja Touko Aalto, 040 5169 332
kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsä, 040 6304 035
rehtori-sivistysjohtaja Sirpa Orell-Pohjola, 050 4751 051

Tausta

Kunnan toimintaa ja taloutta ohjataan vähintään kolmeksi vuodeksi laadittavalla taloussuunnitelmalla. Taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi on talousarviovuosi. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi vuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarviota on noudatettava kunnan toiminnassa.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat sekä tuloarviot, ja siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarvion valmistelu vuodelle 2024 oli hyvin haasteellista kunnan taseessa olevan kumulatiivisen alijäämän takia. Vuoden 2024 loppuun mennessä olisi kunnan katettava 1,6 miljoonan euron alijäämä.

Vuosi 2024 muuttaa Toivakan kuntaa, niin talouden kuin myös toiminnan osalta. Muutoksen taustalla on etenkin hyvinvointialueuudistus, ja sen rahoitusmalli sekä toimintaympäristössä tapahtuvat useat samanaikaiset muutokset. Kuntien ja hyvinvointialueiden rahoitusmalli rakennettiin leikkaamalla vain kuntien veroja ja valtionosuuksia hyvinvointialueelle. Koska valtionosuusjärjestelmää ei ole uudistettu vastaamaan tarkoitustaan, se kohtelee eri kuntia ja alueita hyvin eriarvoisesti. Keski-Suomen kunnat kärsivät hyvinvointialueuudistuksen rahoitusmallista erityisen paljon, valtionosuudet laskevat Keski-Suomessa lähes 30 prosenttia.

Valtionosuusleikkausten lisäksi kuntien rahoitusasemaa heikentää verotulojen lasku ja korkeista koroista johtuvat laina- ja rahoituskustannukset. Taustalla vaikuttaa maailmantalouden taantuma ja globaalin pandemian jälkeinen sodan ja konfliktien ruokkima epävarmuus. Talouden suhdannevaihtelua pysyvämpänä kehityksenä voidaan tunnistaa, että julkinen talous heikentyy lähivuosina ja velkasuhteen kasvu jatkuu. Talouden rakenteelliset ja suhdanneperusteiset haasteet yhdistettynä hyvinvointialueuudistukseen tarkoittavat läpi suomalaisen kuntakentän sitä, että suurin osa manner-Suomen kunnista joutuu nostamaan tulo- ja kiinteistöveroja tai tekemään alijäämäisiä tuloksia.

Toivakan talousarviota on valmisteltu vastaamaan kolmeen haasteeseen: talouden – ja toimintaympäristön muutos, kunnan rahoitusaseman heikentyminen sekä alijäämän kattamisvelvoitteen saavuttaminen. Talousarviota on valmisteltu tilanteessa, jossa kunnan rahoitusasema heikentyy. Valtionosuudet laskevat noin 400 000 euroa verrattuna vuoteen 2023, verotulot eivät kasva ilman lisätoimenpiteitä ja lainanhoitokustannukset pysyvät korkotason vuoksi korkealla. Toivakan kunnan voimassa oleva talouden tasapainotusohjelma ei ole toteutunut suunnitellusti eikä voimassa oleva taloussuunnitelma ole riittävä kattamaan kertyneitä alijäämiä vuoden 2024 loppuun mennessä.

Kunta on vastannut heikentyneeseen taloustilanteeseen avaamalla talousarvion valmistelun pohjana elokuusta asti ollut jo entuudestaan tiukan talousraami, ja hakemaan lisäsäästöjä. Talousarvioesityksellä on myös henkilöstövaikutuksia, mutta suurimmat henkilöstövaikutukset muodostuivat taloudellisin ja tuotannollisin perustein koko kunnan henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvotteluiden kautta. Kunta on lisäksi laskenut kuntaympäristöpalveluiden investointitasoa vuodelle 2024, myynyt metsäkiinteistöjä sekä hyväksynyt Savonlinnan kaupungin ostotarjouksen kaikista kunnan omistamista Suur-Savon Sähkön osakkeista (491 osaketta). Toivakan kunta on myös korottanut sekä tulo- että kiinteistöveroprosentteja vuodelle 2024.

Toiminnallisesti arvioimme kaikkia kunnan järjestämiä ja tuottamia palveluita avoimin mielin ja uusin ajatuksin, ja tunnistamme kuntayhteistyön merkityksen. Olemme jo nyt osa Keski-Suomen hyvinvointialuetta, eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmistelua, koulutuskuntayhtymää, seudullista joukkoliikennetoimintaa ja esimerkiksi matkailun edistämistoimintaa. Hoidamme maaseutuhallinnon palveluita yhteisen maaseutuasiamiehen kautta, ja tulevaisuudessa pystymme hyödyntämään seudullisen yhteistyön kautta myös rakennusvalvontaa. Yhteistyötä tehdään palvelualueiden ohella valtion, hyvinvointialueen, muiden kuntien sekä yksityisen ja kolmannen sektorin eri toimijoiden kanssa.

Talousarvion 2024 tavoitteet on johdettu kuntastrategiasta, jonka tarkoituksena on ohjata koko kunnan toimintaa ja kehittämistyötä. Visiomme yhdessä toimivasta Toivakasta, joka tuntuu kodilta, ohjaa ajatteluumme. Kunnan talouden sopeuttaminen vastaamaan talouden kantokykyä ja kunnan toiminnan uudistaminen vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä ovat edellytykset Toivakan kuntastrategian toteuttamiselle. Tämä on myös edellytys uuden kasvun ohjelmalle, jolla kasvamme ja kehitymme elinvoimaisena ja omaleimaisena kehyskuntana, jossa yhdistyvät turvallinen ja hyvä arki sekä luonnonläheisyys. Uusi kasvu ei synny pelkästään kunnantalolla, onnistumme siinä yritysten, seurakuntien, järjestöjen, seurojen muodostaman yhteistyön ja yhteisöllisyyden avulla. Tässä työssä jokaisen kuntalaisen näkemyksillä, ideoilla ja ajatuksilla on merkitystä ja kasvuvoimaa.

Tarkalla budjetoinnilla ja tehdyillä toimenpiteillä (yt-menettely ja veroprosenttien nosto) vuoden 2024 talousarvion arvioitu ylijäämä on yli 900 000 euroa. Vuoden 2025 arvioitu ylijäämän on arvioitu olevan noin 850 000 euroa. Vuosikate on vahva vuosina 2024-2026 – yli miljoona

Kunnanhallitus

§ 272

04.12.2023

euroa jokaisena vuotena. Toivakan kunta ei tule saamaan kertynyttä alijäämää katettua määräjassa. Kattamatta jää noin 400 000 euroa, mutta kunta pystyy osoittamaan suunnitelmavuotena 2025, että alijäämä tulee katettua.

Kunnanhallitus on velvoittanut kokouksessaan 20.11.2023 § 252 lautakunnat ja viranhaltijat valmistelemaan yhteistoimintaneuvotteluissa kirjatut, työnantajan esityksen mukaiset henkilöstösäästöjä koskevat toimenpiteet kunnan talousarvioesitykseen 2024 ja taloussuunnitelmaesitykseen 2025–2026.

Lupa- ja ympäristöjaosto ja kuntaympäristölautakunta eivät ole noudattaneet talousarvioesityksessään kunnanhallituksen velvoittavaa ohjeistusta henkilöstösäästöjä koskevien toimenpiteiden osalta.

Vt. kunnanjohtajan päätösehdotus on kunnanhallituksen velvoittavan ohjeistuksen mukainen henkilöstösäästöjä koskevien toimenpiteiden osalta.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2024 talousarvion ja toiminnalliset tavoitteet, taloussuunnitelman vuosille 2025-2026 sekä investointiohjelman 2024-2026.

Asian käsittely kokouksessa

Mika Mäkelä esitti, että palvelusuunnittelijan tehtävää ei osa-aikaisteta, koska rakennus- ja ympäristötarkastajan virkaa ei täytetä. Rakennustarkastajan palvelut hankitaan ostopalveluna Joutsan kunnasta, jolloin säästöä syntyy noin 30 000 euroa.

Esitystä ei kannatettu.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite [1]

Talousarvio 2024_TS 2025-2026

Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus 2023

Kh 04.12.2023 § 273
233/02.05.01.01/2023

Valmistelija

Vt. kunnanjohtaja Touko Aalto, 040 516 9332

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Jos toimenpiteitä ei ole päätetty hakuajan loppuun mennessä, on hakemukseen merkittävä se, milloin valtuusto käsittelee ne ja mitkä toimenpiteet ovat. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitettyjä toimenpiteitä tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Avustuksen myöntämisen ehtona on myös, että kunta toteuttaa kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän ehdotuksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytyksen turvaamiseksi. Edellä mainittu ehto koskee niitä kuntia, joihin on asetettu em. lain 118 §:n mukainen arviointiryhmä.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 10 000 000 euroa. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 45 §:n 2 momentin mukaan korotusta on haettava valtiovarainministeriön päättämään ajankohtaan mennessä.

Hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Perusteluissa on syytä painottaa sellaisia tietoja, joita ei voida saada yleisistä tilastoista.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa avustuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Edellä mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa valtionosuuden korotuksen käytölle seuraavat ehdot hyväksytyyn talouden tasapainotussuunnitelman lisäksi:

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päätäntävällässä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttötalousettä investointimenoja. Korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.

Kunnanhallitus

§ 273

04.12.2023

2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin. Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2023 tilannetta. Perusteluissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

Kuntien harkinnanvaraisesta valtionosuuksien korotuksesta päättää valtiovarainministeriön esityksestä valtioneuvosto. Kuntien valtionosuuslain 46 §:n 6 momentin mukaan korotuksen maksamisen ajankohdasta päättää valtiovarainministeriö. Myönnetyt korotukset maksetaan kuitenkin vuoden 2023 loppuun mennessä.

Toivakan kunta on lähettänyt harkinnanvaraisen valtionosuuden korotushakemuksen 17.10.2023.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi liitteenä olevan Toivakan kunnan harkinnanvaraisen valtionosuuden korotushakemuksen.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

Liite [2]

Harkinnanvarainen_Toivakan
kunta_2023

Kunnanhallitus

§ 274

04.12.2023

Vanhus- ja vammaisneuvoston jäsenten valinta toimikaudeksi 2024-2025

Kh 04.12.2023 § 274

360/00.00.01/2022

Valmistelija

Talous- ja hallintosuunnittelija Henna Breilin, 040 5908 235

Toivakan kunnan vanhus- ja vammaisneuvoston toimikausi päättyy 31.12.2023.

Hallintosäännön 15 §:n mukaan kunnassa on vanhus- ja vammaisneuvosto, jonka kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kunnanhallitus.

Vanhusneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä ikääntyneen väestön hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen tai päivittäisistä toiminnoista suoriutumisen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta.

Vaikuttamistoimielimen mielipidettä ja näkemystä on tiedusteltava esimerkiksi hankkeissa, jotka kohdistuvat vaikuttamistoimielimen edustettaviin.

Vanhus- ja vammaisneuvostossa on viisi jäsentä.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää vanhus- ja vammaisneuvoston jäsenet toimikaudelle 2024-2025.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi vanhus- ja vammaisneuvostoon toimikaudeksi 2024-2025 seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

Jäsenet:

Markus Tattari
Marja-Liisa Paljakka
Elina Sarlund
Sirpa Vihavainen
Minna Huovilainen

Varajäsenet:

Anneli Nieminen
Simo Laulajainen

Kunnanhallitus

§ 275

04.12.2023

Kunnanhallituksen ja valtuuston kokousaikataulu keväälle 2024

Kh 04.12.2023 § 275

266/00.01.02/2023

Valmistelija

Talous- ja hallintosuunnittelija Henna Breilin, 040 5908 235

Hallintosäännön 127 §:n mukaan toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi myös perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Johtoryhmä on valmistellut syksyn 2023 alustavan toimielinten kokousaikataulun. Kokousaikataulussa on huomioitu myös lautakuntien kokousaikataulut, jotka lautakunnat kuitenkin hyväksyvät vielä omissa käsittelyissään. Puheenjohtajistoista sekä iltakouluista sovitaan erikseen.

Esittelijä

vt kunnanjohtaja Touko Aalto

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy laaditun kokousaikataulun keväälle 2024 ja esittää sitä edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi. Kokousaikataulua on mahdollista muuttaa tarvittaessa.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Kokouskalenteri kevät 2024

Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kh 04.12.2023 § 276

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kuntalain mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita; eikä
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavien toimielinten pöytäkirjat:

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta 28.11.2023

Lupa- ja ympäristöjaosto 29.11.2023

Viranhaltijoiden päätösluettelot

Kunnanjohtaja -

Henkilöstö- ja koulusihteeri -

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee pöytäkirjat tiedokseen ja päättää, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.

Asian käsittely kokouksessa:

Kunnanhallituksen puheenjohtaja esitti, että kunnanhallitus käyttää otto-oikeutta lupa- ja ympäristöjaoston päätökseen 29.11.2023 § 56 ja kuntaympäristölautakunnan päätökseen 29.11.2023 § 89. Lupa- ja ympäristöjaoston ja kuntaympäristölautakunnan päätökset ovat syntyneet virheellisessä järjestyksessä.

Kokouksen aikana tehtiin kaksi uutta pykälää: § 270 otto-oikeuden käyttäminen lupa- ja ympäristöjaoston kokouksen 29.11.2023 pykälään 56

Kunnanhallitus

§ 276

04.12.2023

ja § 271 otto-oikeuden käyttäminen kuntaympäristölautakunnan kokouksen 29.11.2023 pykälään 89. Esityslistan loput pykälät numeroitiin uudelleen alkaen numerosta 272.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 277

04.12.2023

Tiedoksi esitettävät asiat

Kh 04.12.2023 § 277

Valmistelija

palvelusihteeri Heli Manninen, 050 570 2433

Jyväskylän seudun jätelautakunta

- esityslista 30.11.2023

Gradia

- pöytäkirja hallitus 23.11.2023

Keski-Suomen liitto

- esityslista maakuntavaltuusto 8.12.2023

Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT

- yleiskirje 25/2023 Valtuus sopia vuosityöaikaan otetun sairaalakoulun opettajan palvelussuhteen ehdoista

- yleiskirje 26/2023 Kutsu osallistua KT-työnantajapäiville 13.-14.3.2024

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus

§ 278

04.12.2023

Muut asiat

Kh 04.12.2023 § 278

Ei muita asioita.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 266, § 267, § 268, § 269, § 270, § 271, § 272, § 273, § 275, § 276, § 277, § 278

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntal 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

-vaaliviranomaisen päätöstä tai presidentinvaalin tuloksen vahvistamista (Vaalilaki 45 §, 66 §, 83 §, 100 §)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 274

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Toivakan kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot: Toivakan kunnan kirjaamo
Postiosoite: Iltaruskontie 2, 41660 Toivakka
Sähköpostiosoite: kirjaamo@toivakka.fi
Puhelinnumero: 014 267 4000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua

- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Toivakan kunnan kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.