

Toivakan kunnan rakennusjärjestyksen uudistaminen

Ympltk 20.04.2022 § 26

Valmistelija

rakennustarkastaja-ympäristösihteeri Jari Vuopio, p. 040 660 5388 ja toimistosihteeri Minna Siltala, p. 040 683 4600

Maankäyttö- ja rakennuslain uudistus etenee. Hallitus on sopinut asioista, jotka maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistuksesta toteutetaan. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle alkusyksystä, ja laki tulisi voimaan 1.1.2024. Esitys käsittää esityksen uudeksi rakentamislainsiksi RakL sekä maankäyttö- ja rakennuslain muutoksesta, jolla nykyiset rakentamisen pykälät kumottaisiin ja lakiin lisättäisiin säännökset alueidenkäytön digitaalisuudesta. Lakiehdotus julkaistaan perjantaina 8.4.2022.

Rakentamislain (RakL) muutos lupajärjestelmään.

Rakentamislainsissa rakennuslupa, toimenpidelupa ja toimenpideilmoitus sulautuisivat yhdeksi lupamuodoksi, rakentamisluvaksi.

Rakentamislupamenettelyssä harkittaisiin samalla kertaa toteutuvatko sekä rakennuksen sijoittamisen että toteuttamisen edellytykset.

Rakennushankkeeseen ryhtyvä voisi halutessaan pyytää kuntaa arvioimaan sijoittamisen edellytykset erillisellä päätöksellä, sijoittamisluvalla.

Rakentamislainsissa lupakynnystä nostettaisiin. Lupaa edellyttäisi:

- 1) asuinrakennus;
 - 2) kooltaan vähintään 30 neliometriä tai 120 kuutiometriä oleva rakennus;
 - 3) kooltaan vähintään 50 neliometriä oleva katos;
 - 4) yleisörakennelma, jota voi käyttää yhtä aikaa vähintään viisi luonnollista henkilöä;
 - 5) vähintään 30 metriä korkea masto tai piippu;
 - 6) vähintään 2 neliometriä oleva valaistu mainoslaitte;
 - 7) energiakaivo;
 - 8) erityistä toimintaa varten rakennettava alue, josta aiheutuu vaikutuksia sitä ympäröivien alueiden käytölle.
- Muiden kuin edellä mainittujen rakennushankkeiden osalta kunta voi rakennusjärjestyksessä määrätä, ettei lupaa tarvita, jos hanke on vähäinen.

Rakentamislupaa tarvittaisiin muissa tapauksissa, kun rakentamisella on vähäistä merkittävämpää vaikutusta alueiden käytölle, kaupunkikuvalle, maisemaan, kulttuuriympäristöön tai ympäristönäkökohtiin, rakentaminen edellyttää viranomaisvalvontaa olennaisten teknisten vaatimusten toteutumisen varmistamiseksi taikka rakennusvalvonnan on tarpeen valvoa rakennuskohteen rakentamista yleisen edun kannalta.

Kunta voisi määrätä rakennusjärjestyksellään, ettei näille edellä mainituille rakennushankkeille tarvita lupaa, jos ne ovat vähäisiä.

Kaiken rakentamisen olisi myös jatkossa noudatettava kaavassa osoitettua rakennusoikeutta, rakentamismääräyksiä sekä rantarakentamisen säännöksiä.

Jatkossa kaavan ja rakennusjärjestyksen mukaisen alle 30 neliömetrin saunan voisi rakentaa ilman rakentamislupaa. Ranta-alueella pihapiirin

ulkopuolelle sijoittuva alle 30m² saunarakennus edellyttäisi edelleen ranta-alueen poikkeamislupaa. Kooltaan alle 30m² rakennuksien tietojen toimittaminen verottajalle jäisi kiinteistön haltijoiden tehtäviksi.

Sijoittamisen edellytykset suunnittelutarvealueella ei edellyttäisi erikseen suunnittelutarveratkaisua, vaan sijoittamisen edellytykset ratkaistaan osana rakentamislupaa. Hanke ei saisi olennaisesti vaikeuttaa kunnan kaavoituskatsauksen mukaista yleis- tai asemakaavan laatimista.

Haja-asutusalueella sijoittamisen edellytyksenä olisi rakennuspaikan vähimmäiskoko 1 000 m². Kunta voisi rakennusjärjestyksellään määrätä suuremmasta rakennuspaikan koosta. Rakentamisen tulisi olla sopivaa maisemalliselta kannalta eikä se saisi vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Edellä olevat tiedot perustuvat ministeriön tiedotteeseen <https://valtioneuvosto.fi/-/1410903/maankaytto-ja-rakennuslain-uudistuksen-jatkosta-linjaus-uusi-rakentamislaki-seka-alueidenkayton-digitaalisuus-eduskuntaan-syksylla-ja-RTY-paivilla-kuultuun-ministerion-esitykseen>.

Voimassa oleva maankäyttö- ja rakennuslaki (1999/132) 14 §:

Kunnassa tulee olla rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla.

Toivakan kunnan voimassa oleva rakennusjärjestys on tullut voimaan 7.6.2018 alkaen.

Voimassa olevassa rakennusjärjestyksessä on käsitteitä, joiden merkitystä tulee täsmentää ja selkeyttää sekä lainsäädännön muutosten tuomia velvoitteita rakennusvalvonnalle, joita on hyvä huomioida myös rakennusjärjestyksessä.

Rakennusjärjestyksen uudistamisen käynnistäminen nähdään ajankohtaiseksi jo tässä vaiheessa, jotta saadaan kunnan jäsenten näkemyksiä kerättyä laajasti ja kattavasti ennen varsinaista rakennusjärjestysehdotusta. Oheismateriaalina on Toivakan kunnan rakennusjärjestyksen päivittämisen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), mikä asetetaan nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi.

Esittelijä	Rakennustarkastaja-ympäristösihteeri Jari Vuopio
Päätösehdotus	Ympäristölautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että se käynnistää rakennusjärjestyksen uusimisen ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman yleisesti nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.

LuYmjaos 19.03.2024 § 19

Valmistelija palvelusuunnittelija Minna Siltala, puh. 040 683 4600

Kunnanhallitus asetti päätöksellään 25.4.2022 § 102 rakennusjärjestyksen uusimisen ja siihen liittyvän osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville.

Nähtävillä olon jälkeen julkaistiin hallituksen esitys eduskunnalle rakentamislainsäädännön laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi. Tässä yhteydessä todettiin, että tiedossa oleva lainsäädännön laaja uudistus kannattaa huomioida rakennusjärjestyksen uudistamisessa, joten rakennusjärjestyksen uudistamista päätettiin lykätä.

Kuntaliitto on julkaissut vuonna 2023 kolme rakentamislain sisällön avaavia yleiskirjeitä. Kolmannessa yleiskirjeessä todettiin, että rakennusjärjestyksen uusiminen on tarpeen erityisesti lupajärjestelmään liittyvien muutosten vuoksi. Lisäksi todettiin, että Kuntaliitto tulee laatimaan yhdessä kuntien kanssa uutta rakennusjärjestystä. Ohjeistuksen laadinta on käynnistynyt syksyllä 2023 ja yhtenäisen ohjeen on tarkoitus tulla kuntien käyttöön kevätkaudella 2024.

Koska rakennusjärjestyksen uudistaminen on ollut seisahduksissa edellä kuvatuista syistä jo kahden vuoden ajan, Toivakan kunnan rakennusjärjestyksen uudistamistyö käynnistetään uudelleen.

Oheismateriaalina on Toivakan kunnan rakennusjärjestyksen uudistamisen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS), mikä asetetaan nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi.

Esittelijä	Kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsä
Päätösehdotus	Lupa- ja ympäristöjaosto päättää esittää kunnanhallitukselle, että se asettaa rakennusjärjestyksen uudistamisen osallistumis- ja arviointisuunnitelman yleisesti nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh 25.03.2024 § 56

Valmistelija palvelusuunnittelija Minna Siltala, puh. 040 683 4600

Esittelijä	vt kunnanjohtaja Touko Aalto
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää käynnistää rakennusjärjestyksen uusimisen ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman yleisesti nähtäville vähintään 30 vuorokauden ajaksi.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.

LuYmjaos 04.09.2024 § 38

Valmistelija palvelusuunnittelija Minna Siltala, p. 040 683 4600

Kuntaliitto on 21.8.2024 lähettänyt oheismateriaalina olevan päivitetyn mallirakennusjärjestysluonnoksen kuntien käyttöön. Rakentamislain ”korjaussarja” käsitellään suunnitelmien mukaisesti eduskunnassa 19.9.2024. Käsittelyssä voi tulla vielä muutoksia, jotka vaikuttavat rakennusjärjestyksen laadintaan.

Mallirakennusjärjestysluonnoksen 2 § Rakennustapaohjeet:
Rakentamisen ohjaamiseksi kunta voi antaa alueellisia tai koko kuntaa koskevia rakentamistapaohjeita. Ohjeiden on edistettävä alueen ominaispiirteisiin ja paikallisiin erityisolosuhteisiin sopivaa ja kestävää rakentamista.

Aikaisemman rakennusjärjestyksen nojalla hyväksytyt rakentamistapamääräykset ovat voimassa tämän rakennusjärjestyksen mukaisina rakentamistapaohjeina.

Luvanvaraisuudesta vapautetuille rakennuksille voidaan antaa rakennusjärjestyksessä määräyksiä esimerkiksi koosta ja ympäristöön sopivuudesta. Rakennusjärjestyksellä voidaan ratkaista edellyttäkö esimerkiksi jätevesijärjestelmän, laiturin, aallonmurtajan tai aidan rakentaminen taikka ilmalämpöpumpun, aurinkokeräimen tai aurinkopaneelin sijoittaminen rakentamislupaa.

Uuden rakentamislain mukaan rakennusjärjestykset tulee uusien siten, että ne ovat voimassa viimeistään 1.1.2027 (RakL 28 §). Käytännössä kuitenkin rakennusjärjestyksen on oltava valmis jo uuden lain voimaan tullessa 1.1.2025.

Rakennusjärjestyksen hyväksyy kunnanvaltuusto.

Mallirakennusjärjestysluonnosta hyödyntäen on oheismateriaalina Toivakan rakennusjärjestys, LUONNOS, versio 1, mitä lähdetään muokkaamaan Toivakan kuntaan soveltuvaksi.

Esittelijä	Kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsä
Päätösehdotus	Lupa- ja ympäristöjaosto päättää, että 1) uuden rakennusjärjestyksen valmisteluun nimetään työryhmä, joka syys-lokakuun 2024 aikana valmistele uutta rakennusjärjestystä; 2) kuntalaisten osallistumismahdollisuus rakennusjärjestyksen aktiiviseen päivitykseen järjestetään kotisivujen ja somen kautta; 3) uuden rakennusjärjestyksen hyväksymiskäsittely on kunnanvaltuustossa joulukuussa 2024 ja uusi rakennusjärjestys asetetaan voimaan 1.1.2025 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
Päätös	Lupa- ja ympäristöjaosto päätti 1) nimetä työryhmän myöhemmin, kun rakentamislain muutokset ovat varmistuneet 2) hyväksyä päätösehdotuksen kohdan 2 yksimielisesti 3) että uuden rakennusjärjestyksen hyväksymiskäsittely on valtuustossa nykyisen valtuustokauden aikana.

LuYmjaos 13.11.2024 § 45

Valmistelija palvelusuunnittelija Minna Siltala, p. 040 683 4600

Kuntaliiton julkaisemaa mallirakennusjärjestystä hyödyntäen on valmisteltu uutta rakennusjärjestystä.

Suuntaa antava aikataulu:

Vaihe	Ajankohta
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) nähtävillä	17.4. – 27.5.2024
Valmisteluvaihe	marraskuu 2024 – helmikuu 2025
Rakennusjärjestysehdotus nähtävillä	helmikuu 2025
Hyväksyminen	huhtikuu 2025
Voimaantulo	kesäkuu 2025

Valmisteluvaiheessa työryhmään esitetään kuuluvaksi kuntaympäristöpalveluista kuntaympäristöjohtaja sekä palvelusuunnittelija ja ostopalveluna rakennusvalvonnan tehtäviä hoitava rakennustarkastaja. Työryhmää täydennetään tarvittaessa ympäristönsuojelun asiantuntijalla. Lupa- ja ympäristöjaostosta sekä kuntaympäristölautakunnasta ehdotetaan 2 – 4 henkilöä kutsuttavaksi työryhmän työskentelyyn. Työryhmän sihteerinä toimii palvelusuunnittelija.

Myös kuntalaisilla, yrityksillä sekä yhdistyksillä on mahdollisuus esittää jäsentä työryhmään. Avoin kutsu julkaistaan kunnan verkkosivuilla sekä sosiaalisen median kanavissa.

Työryhmä valmistelee rakennusjärjestysehdotuksen. Ehdotus rakennusjärjestykseksi asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi. Siitä pyydetään lausunnot elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, maakunnan liitolta sekä kunnilta, jonka alueiden käyttöön tai rakentamiseen rakennusjärjestys vaikuttaa.

Nähtävilläoloaikana myös kuntalaisilla on oikeus esittää mielipiteensä (muistutus) rakennusjärjestysehdotuksesta samalla tavalla kuin luonnosvaiheessa.

Rakennusjärjestysehdotuksen kuulemisvaiheen jälkeen seuraa rakennusjärjestyksen hyväksymisvaihe. Päätöksen rakennusjärjestyksen hyväksymisestä tekee kunnanvaltuusto.

Esittelijä	Rakennustarkastaja Risto Salonen
Päätösehdotus	Lupa- ja ympäristöjaosto päättää nimetä osaltaan jäsenen/jäsenet työryhmään ja esittää nimeämispyyntönsä kuntaympäristölautakunnalle. Työjärjestyksestä ja kokoontumisajoista sekä -rytmistä sovitaan erikseen.
Päätös	Lupa- ja ympäristöjaostosta työryhmään nimettiin Erkki Ikonen ja Jouko Vanhatalo.

Kuymltk 21.11.2024 § 88
14/10.03.01/2022

Valmistelija	palvelusuunnittelija Minna Siltala, p. 040 683 4600
	Kuntaympäristölautakunnan keskuudesta nimetään rakennusjärjestyksen valmistelutyöryhmään 1 – 2 jäsentä.
Esittelijä	Kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsä

Päätösehdotus

Kuntaympäristölautakunta nimeää kokouksessa käydyssä keskustelun jälkeen jäsenen/jäsenet rakennusjärjestyksen valmistelutyöryhmään.

Päätös

Kuntaympäristölautakunta päätti keskustelun jälkeen nimetä työryhmään Veli Pekka Vihisen ja Jorma Tervosen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.