

Toivakan kunta



*Kuva 1: Palosentien - Toivakantien liittymä (©Googlemaps)*

# Palosentien asemakaavamuutos

KAAVASELOSTUS

25.2.2025

**FCG** ●

# Palosentien asemakaavamuutos

## 1 PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

### 1.1 Kunta

Toivakan kunta

### 1.2 Kaavan nimi

Palosentien asemakaavamuutos

### 1.3 Kaavamuutos koskee

Voimassa olevan asemakaavan

- korttelin 32 (kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue (YK)) tonttia 1
- korttelin 36 (asuinpientalojen korttelialue (AP)) tonttia 1
- Palosentien katualuetta ja siihen liittyvää urheilu- ja virkistyspalvelujen aluetta (VU)

### 1.4 Kaavamuutoksella muodostuu

- Palosentien katualue
- Korttelin 32 tontti 1
- Korttelin 36 tontti 1
- Palosentieltä Versotielle johtava ohjeellinen jalankululle ja polkupyöräilylle varattu alueen osa

### 1.5 Laatijan nimi ja yhteystiedot

FCG Finnish Consulting Group Oy

Puistokatu 2 A

40100 Jyväskylä

arkkitehti YKS-656 Tuomo Järvinen

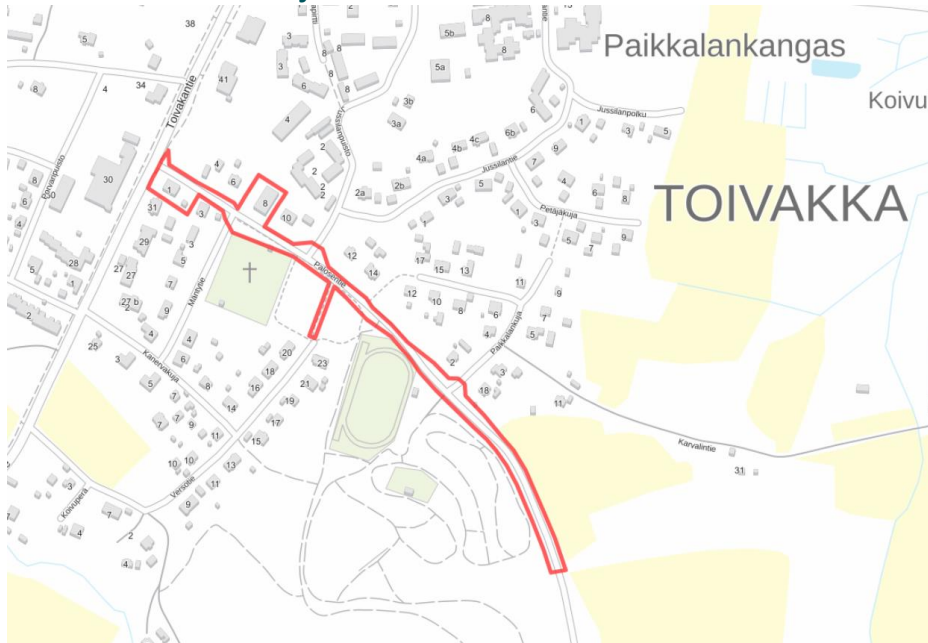
[tuomo.jarvinen@fcg.fi](mailto:tuomo.jarvinen@fcg.fi)

040 753 1524

### 1.6 Vireille tulosta ilmoittamisen päivämäärä

Vireille tulo on ilmoitettu kunnanvaltuuston 4.3.2024 § 3 hyväksymässä kaavoituskatsauksessa.

## 1.7 Kaava-alueen sijainti



Kuva 2: Muutoskohteena on 1,2647 ha Palosentien katualue (pituus 700 m) Toivakan keskustaajaman eteläosassa.

Katualue on pääosin kunnan omistuksessa.

## 1.8 Selostuksen sisällysluettelo

1	Perus- ja tunnistetiedot.....	2
2	Tiivistelmä.....	4
3	Lähtökohdat.....	4
4	Asemakaavan suunnittelun vaiheet .....	15
5	Asemakaavan kuvaus .....	20
6	Kaavan vaikutukset.....	21
7	Asemakaavan toteutus.....	22
8	Yhteystiedot .....	22

## 1.9 Luettelo selostuksen liiteasiakirjoista

- Palosentien katusuunnitelmaluonnoksen asemapiirros, FCG 2022
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

## 1.10 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, taustaselvityksistä ja lähdemateriaalista

- Kunnan pöytäkirjat
- Voimassa oleva asemakaava
- Yleiskaava
- Avoin paikkatieto

## 2 TIIVISTELMÄ

### 2.1 Taustaa

Palosentielle on laadittu 300 m:n matkalle katusuunnitelman luonnos (FCG 2022), jonka mukaan asemakaavan mukaista katualuetta on tarve paikoin laajentaa. Hankkeeseen liittyy katuosan hallinnan siirto ELY:ltä kunnalle. Kaavaprosessin yhteydessä tarkastellaan, onko kaavatien loppuosa tarkoituksenmukaista poistaa asemakaavasta.

### 2.2 Kaavaprosessin vaiheet

#### Valmistelu ja vireilletulo

Kuntaympäristölautakunta käynnisti Palosentien asemakaavamuutoksen päätöksellään 15.2.2023 § 19. Vireille tulo on ilmoitettu kunnanvaltuuston 4.3.2024 § 3 hyväksymässä kaavoituskatsauksessa.

#### Valmisteluvaiheen kuuleminen

Kyseessä on MRA 30.4 mukainen merkitykseltään vähäinen ja teknisuontoinen asemakaavan muutos. Osallisille varataan tilaisuus mielipiteensä esittämiseen samalla, kun ilmoitetaan vireilletulosta.

#### Ehdotusvaihe

Kaavaehdotus asetetaan nähtäville vähintään 14 vrk ajaksi (vaikutuksiltaan vähäinen).

### 2.3 Asemakaava

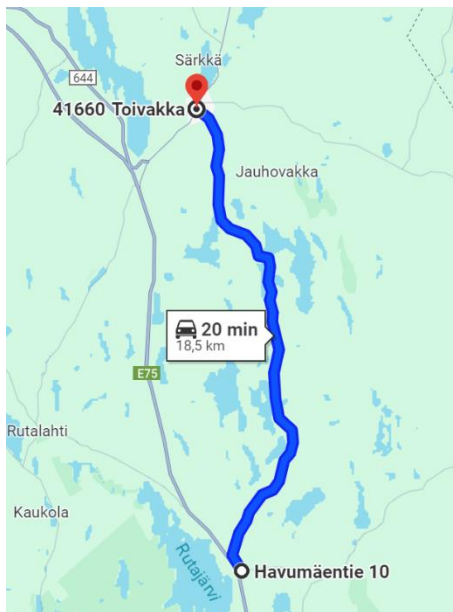
Palosentien kaavatien ulottuvuutta rajataan vähäisesti uudelleen. Kaavamuutos laaditaan oikeusvaikutteisena siten, että se mahdollistaa katusuunnitelman hyväksymisen.

### 2.4 Asemakaavan toteuttaminen

Katusuunnitelma voidaan hyväksyä ja toteuttaa kun asemakaava on saanut lainvoiman.

## 3 LÄHTÖKOHDAT

### 3.1 Nykytilan kuvaus

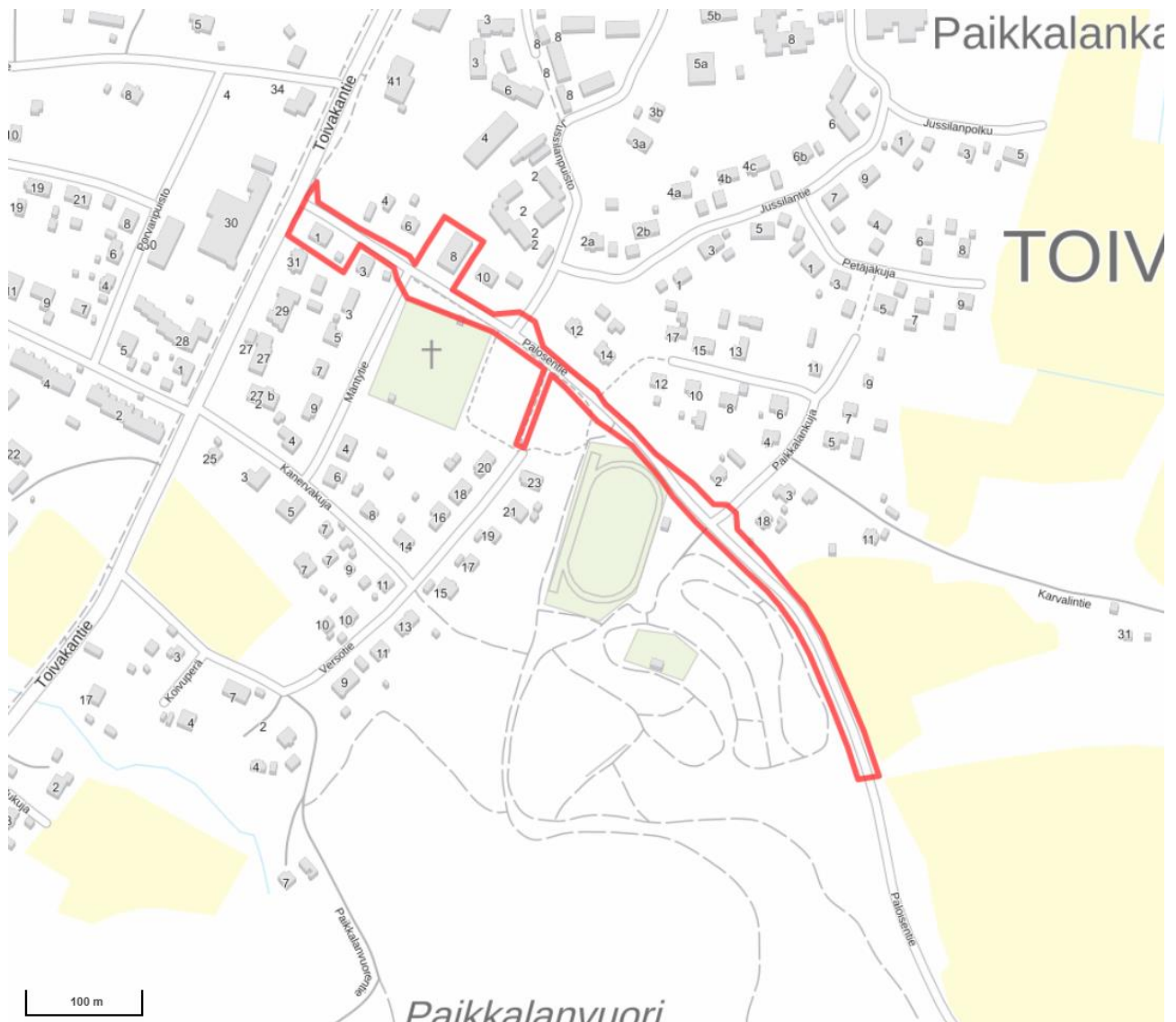


Palosentie<sup>1</sup> (tiennumero 16663) on 18,5 km pitkä ja yhdistää Toivakantien Havumäentielle, josta on enää 100 m liittymään valtatielle 4. Hallinnollinen luokka on 1 ja toiminnallinen luokka 4. Tie palvelee sekä alueellista että paikallista liikennettä. Nopeusrajoitus on välillä Toivakantie-Paikkalankuja 40 km/h, jonka jälkeen se nousee 80 km/h:iin. Liikennemäärä on n. 30 ajoneuvoa vuorokaudessa (Väylävirasto 2021).

*Kuva 3: Palosentie (16663)  
(©Googlemaps)*

<sup>1</sup> Nimi muuttuu Palosentiksi Paikkalankujan liittymän jälkeen

300 m:n pituisella kaavamuutosalueella on katuliittymät Mäntytie, Jussilanpuisto ja Paikkalankuja. Eteläpuolella on lisäksi suorat liittymät hautausmaan ja urheilukentän paikoitusalueille.



Kuva 4: Suunnittelualue 1:5000 peruskartalla (©MML)



Kuva 5: Palosentieltä Versotielle johtava kulku (@Google)



*Kuva 6: Suunnittelualue rajattuna ortoilmakuvaan (©MML)*

Tie on asfaltoitu, kapea ja huonokuntoinen. Tien varressa ei ole jalankulkijoille ja pyöräilijöille erillistä väylää. Tien osalla on näkymiä haittaavia harjanteita. Mäntytien liittymän läheisyydessä on sattunut suistuminen väistämisen seurauksena 2006 (Väylävirasto).



*Kuva 7: Oikealla Mäntytien liittymä, vasemmalla Helluntaiseurakunnan rakennus. Tiessä on näkyvä haittava harjanne (Kuva: J. Silvennoinen 2022).*



*Kuva 8. Näkymä Mäntytien liittymästä Toivakantielle (Kuva: J. Silvennoinen 2022).*

Jussilanpuisto - kadun liittymän eteläpuolella ennen urheilukentän levikettä tiessä on toinen näkymää haittaava harjanne. Paikalla on sattunut loukkaantumiseen johtanut polkupyöräonnettomuus 2006 (Väylävirasto).



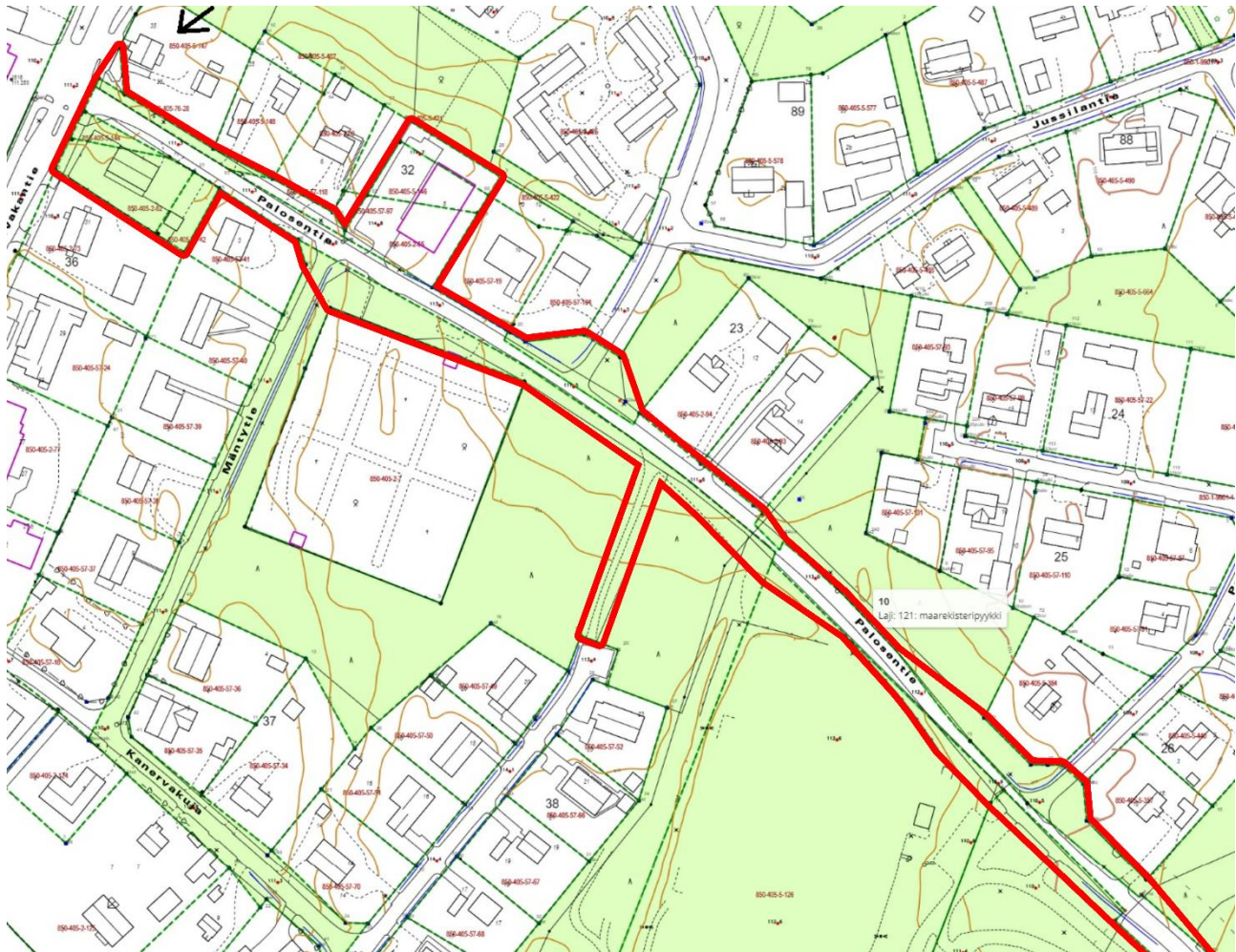
*Kuva 9: Näkymää haittaava harjanne luoteesta (Kuva: J. Silvennoinen 2022)*



*Kuva 10: Harjanne toisesta suunnasta, oikealla Jussilanpuisto - kadun liittymä (Kuva: J. Silvennoinen 2022).*

## Maanomistus

Suunnittelualue on pääosin valtion ja kunnan omistuksessa.



Kuva 11: Kunnan maanomistus osoitettu vihreällä.

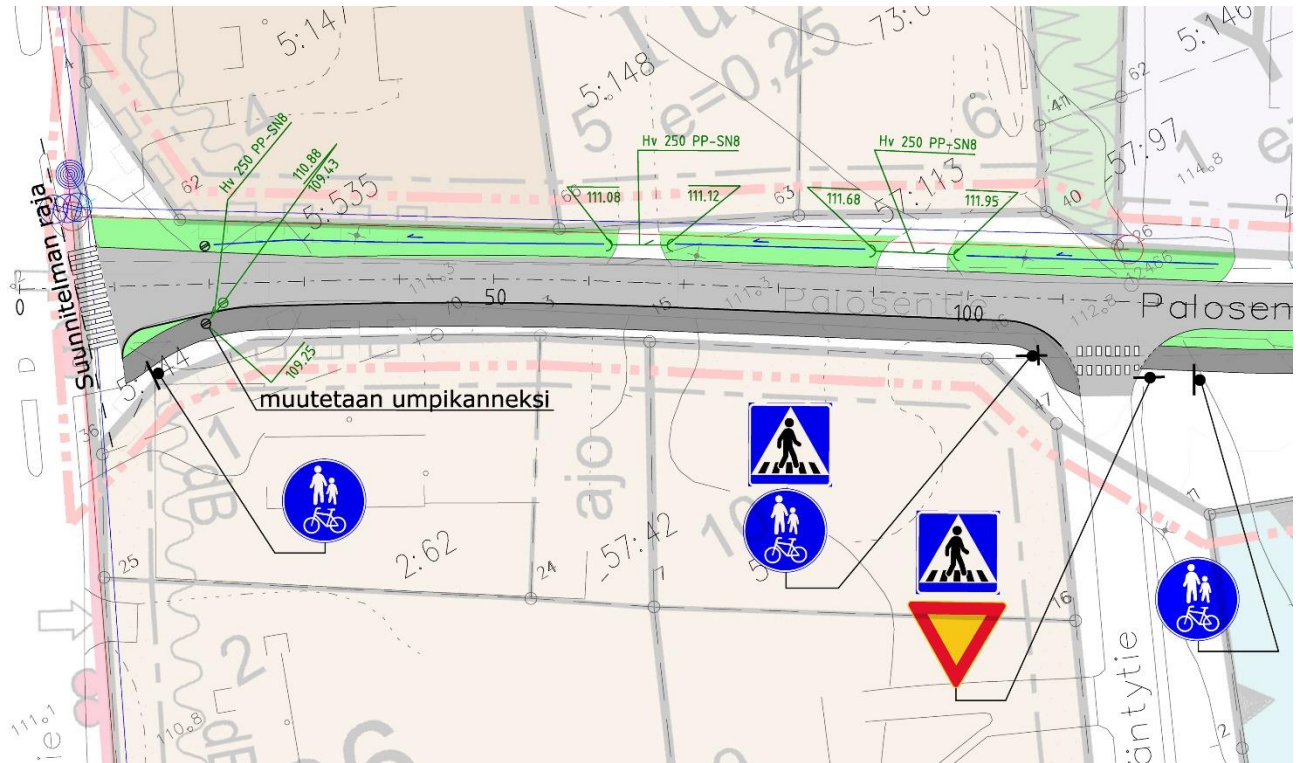


Kuva 12: Näkymä kaakosta; oikealla Paikkalankujan liittymä, vasemmalla urheilukenttä (@Googlemaps).

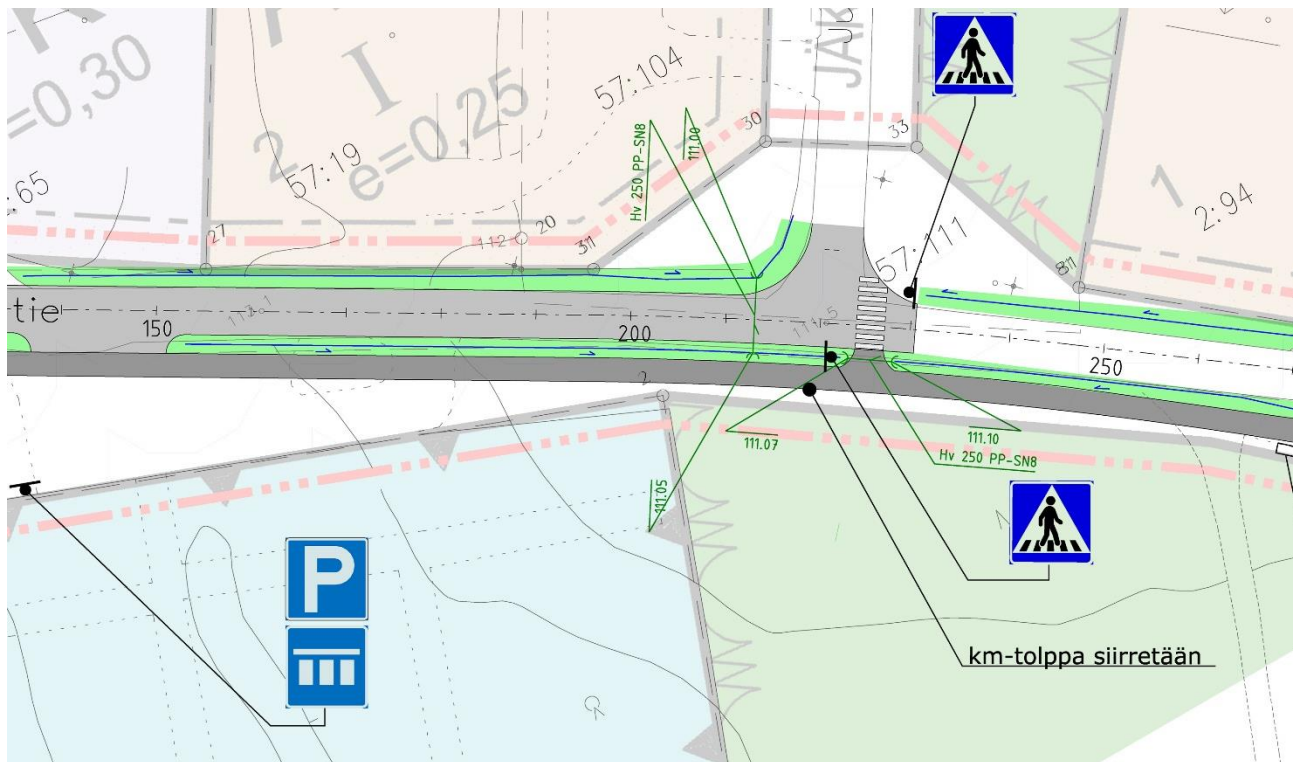


## Katusuunnitelma

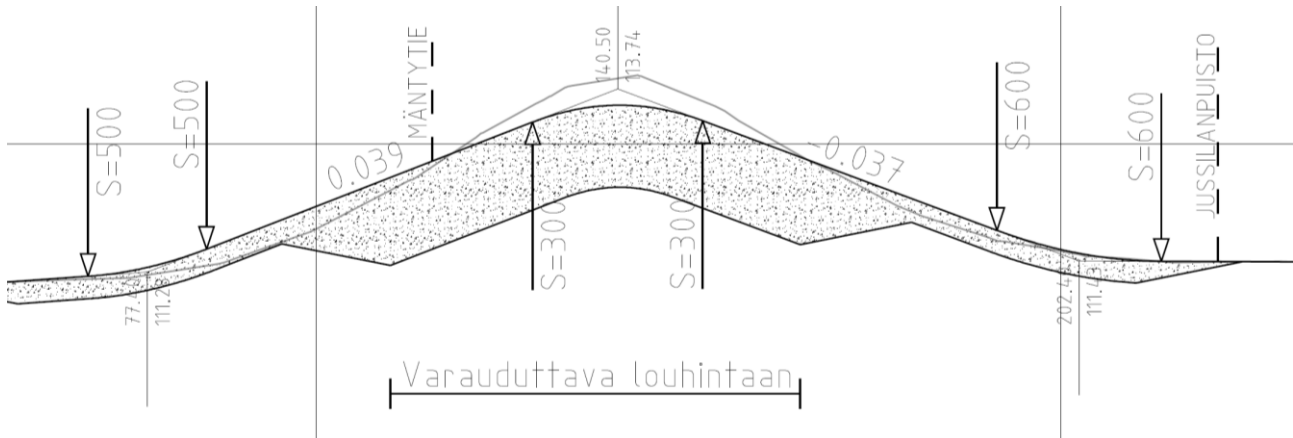
Laaditun katusuunnitelmaluonnoksen asemapiirros 1:500 on selostuksen liitteenä.



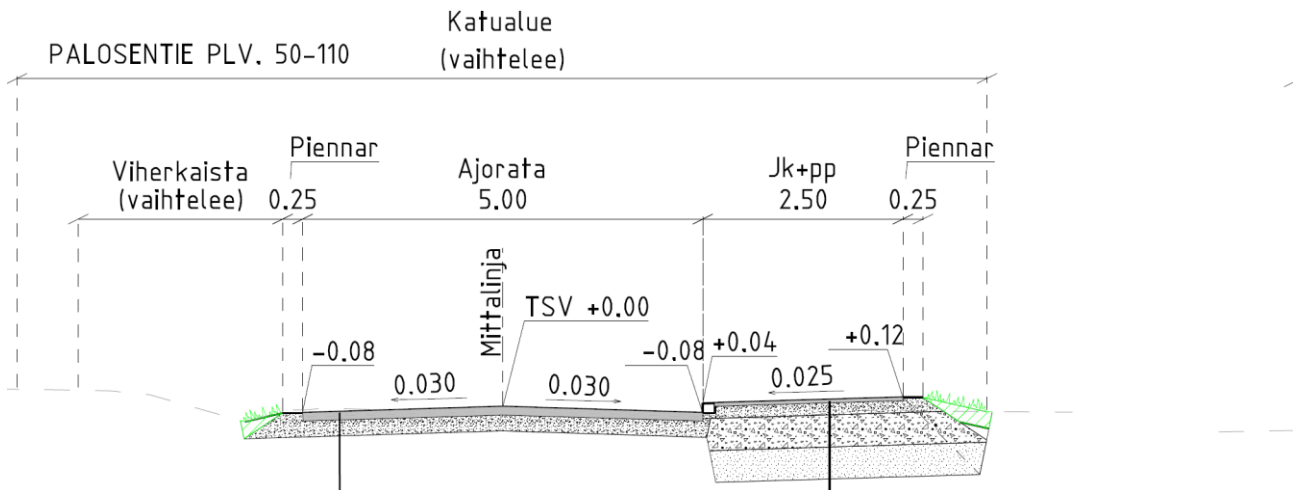
Kuva 13: Ote katusuunnitelmaluonnoksen asemapiirroksen länsiosasta, suunnitelmaan on lisätty kaavaluonnos.



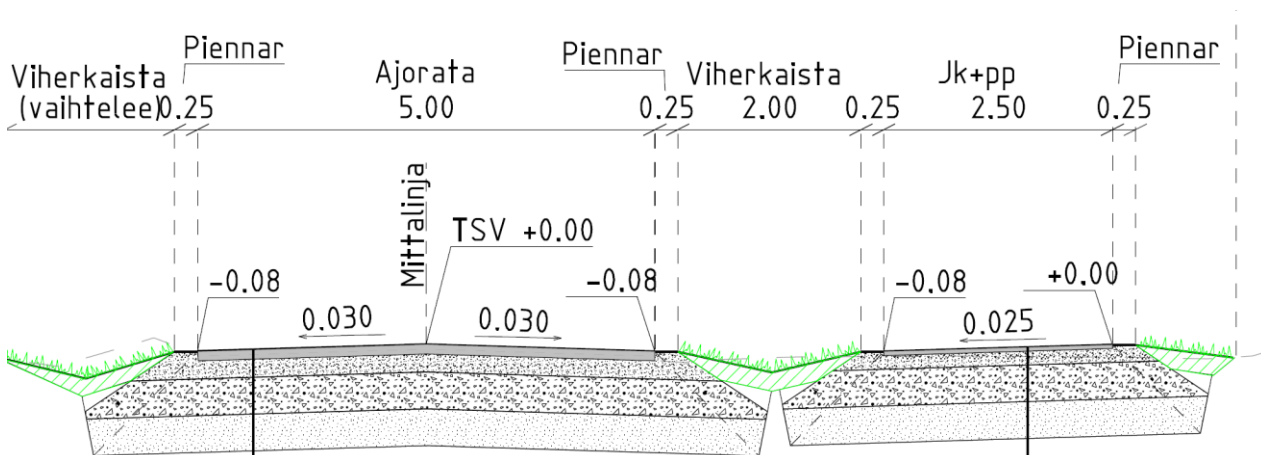
Kuva 14: Ote katusuunnitelmaluonnoksen asemapiirroksen itäosasta, suunnitelmaan on lisätty kaavaluonnos.



Kuva 15: Paaluvälillä 100–200 tasoitetaan tiessä olevaa harjannetta. Rakentamisessa on varauduttava louhintaan.



Kuva 16: Palosentien alkuosassa jalankulku-pyörätie erotetaan ajoradasta reunakivellä



Kuva 17: Loppuosalla jalankulku-pyörätie voidaan erottaa viherkaistalla.

## 3.2 Suunnittelutilanne

### Kaavahierarkia

Maankäytön suunnittelua säätelee Suomessa Maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL). Kaavojen välinen hierarkia on tiivistetysti seuraava:

- Valtioneuvosto hyväksyy alueiden käyttöä ja aluerakennetta koskevat **valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet**
- **Maakuntakaava** on yleispiirteinen suunnitelma maakunnasta
- **Yleiskaavoilla** esitetään kunnan alueiden käytön pääpiirteet<sup>2</sup>
- **Asemakaavoilla** ratkaistaan kunnan osa-alueiden käyttö ja rakentaminen



Kaavojen sisältö tarkentuu ylhäältä alaspäin. Kullakin alueella tarkin oleva kaavataso on ratkaiseva. Ylempi kaavataso ohjaa alemman laatimista ja muuttamista.

### Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT) on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Uudet valtioneuvoston hyväksymät valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet astuivat voimaan 1.4.2018.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet käsittelevät seuraavia kokonaisuuksia:

- *Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen*
- *Tehokas liikennejärjestelmä*
- *Terveellinen ja turvallinen elinympäristö*
- *Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat*
- *Uusiutumiskykyinen energiahuolto*

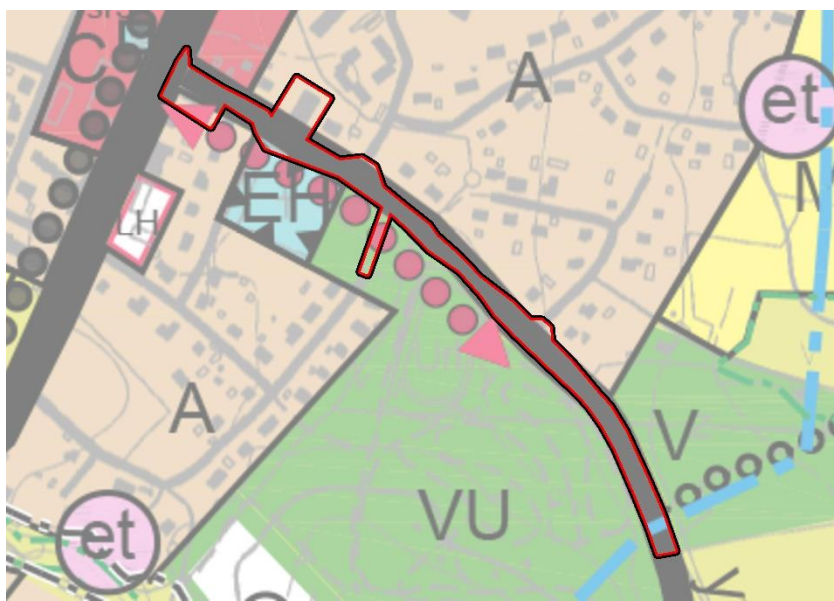
Lisätietoja valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista löytyy ympäristöministeriön kotisivuilta: [www.ymparisto.fi/vat](http://www.ymparisto.fi/vat).

<sup>2</sup> Yleiskaava voidaan laatia myös kunnan osalle (osayleiskaava) tai teemoittain (esim. viheryleiskaava)








## Yleiskaava

Laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa on ensisijaisesti ohjeena yleiskaava (MRL 42.1); **Viisari-mäki-kirkonkylä osayleiskaava ja Leppäveden rantaosayleiskaavan sekä Itäisen rantaosayleiskaavan osittainen kumoaminen**. Kaava on hyväksytty 11.11.2019 § 62 (kv) ja voimaantulo on kuulutettu 9.1.2020.

Yleiskaavassa Palosentie on merkitty yhdystieksi ja sen eteläpuolella on kevyen liikenteen yhteystarve – merkintä (punainen palloviiva).



Kuva 18: Ote oikeusvaikutteisesta yleiskaavasta ja liittyvät merkinnät. Suunnittelualue on rajattu punamustalla.

- |   |   |
|---|---|
|  | <b>ASUNTOALUE.</b><br>Alue, jolla on / joka soveltuu asuinrakentamiseen. Uudisrakentaminen edellyttää suunnittelutarveratkaisua ja tarvittaessa asemakaavaa. Olemassa oleville rakennuspaikoille sallitaan lisärakentaminen ilman asemakaavan laatimista.   |
|  | <b>KESKUSTATOIMINTOJEN ALUE.</b> Rakentaminen edellyttää asemakaavaa. Keskusta-alueen pääasiallisia toimintoja ovat palvelut ja hallinto, keskusta-alueen soveltuva asuminen ja ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomat työpaikkatoiminnat sekä näihin liittyvät yhdyskuntateknisen huollon alueet sekä liikenne- ja virkistysalueet. Alueen suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota keskusta-asumisen mahdollisuuksien lisäämiseen, kevyen liikenteen ja joukkoliikenteen toimivuuteen ja turvallisuuteen. Asemakaavoituksella tulee kehittää nykyistä taajamakuva ja parantaa ympäristön laatua. |
|  | <b>HAUTAUSMAA-ALUE.</b>   |
|  | <b>URHEILU- JA VIRKISTYSPALVELUJEN ALUE.</b>  |
|  | <b>VIRKISTYSALUE.</b>   |
|  | Kevyen liikenteen yhteystarve.  |
|  | <b>YHDYSTIE / KOKOOJAKATU.</b>  |

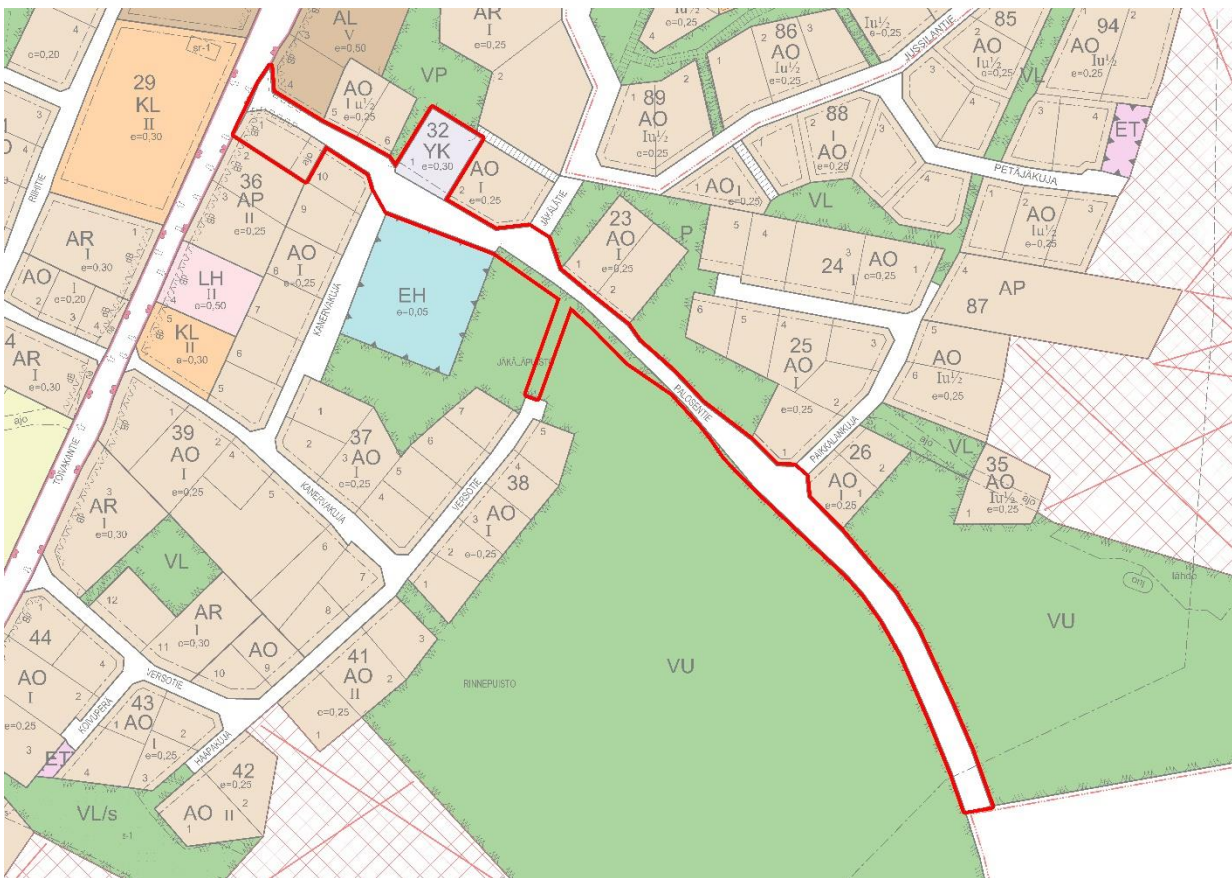
## Maakuntakaava

Asemaakaavamuutoksia laadittaessa otetaan tarvittaessa huomioon myös **Keski-Suomen maakuntakaava** (lainvoima 28.1.2020). Maakuntakaavaa seudullisesti merkittävän tuulivoiman tuotannon, liikenteen ja hyvinvoinnin aluerakenteen osalta muuttava ja täydentävä **Maakuntakaava 2040** on hyväksytty Keski-Suomen maakuntavaltuustossa 8.12.2023. Kaava ei ole vielä lainvoimainen. Maakuntakaavassa 2020 alue kuuluu keskusta-alueeseen C, on kulttuuriympäristön vetovoima-alueita ja sijoittuu pohjavesialueelle.

## Voimassa oleva asemakaava

Alueella on voimassa Toivakan kunnanvaltuuston 11.6.2018 § 34 hyväksymä **Kirkonkylän asemakaavan muutos, laajennus ja osittainen kumoaminen**. Aineisto on saanut lainvoiman 23.07.2018.

Voimassa olevassa asemakaavassa Palosentielle liittyvät kadut ovat nimeltään **Kanervakuja** (Digiroad: Mäntytie), **Jäkälätie** (Digiroad: Jussilanpuisto) ja **Paikkalankuja** (Digiroad: Paikkalankuja).



Kuva 19: Ote voimassa olevasta asemakaavasta, suunnittelualue rajattuna punamustalla.

<b>AO</b>	Erillispientalojen korttelialue.	<b>EH</b>	Hautausmaa-alue.
<b>AP</b>	Asuinpientalojen korttelialue.	<b>VU</b>	Urheilu- ja virkistyspalvelujen alue.
<b>AL</b>	Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue.		
<b>YK</b>	Kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue.		

### Rakennusjärjestys

Toivakan kunnan voimassa oleva rakennusjärjestys on tullut voimaan 7.6.2018 alkaen. Toivakan kunnanhallitus on 25.4.2022 (§ 102) päättänyt käynnistää rakennusjärjestyksen päivittämisen. OAS:n nähtävilläoloaikana 11.5. – 31.8.2022 on pyydetty lisäksi mielipiteitä voimassa olevasta rakennusjärjestyksestä 1.9.2022 mennessä.

### Pohjakartta ja raja-aineisto

Toivakan asemakaavan pohjakartta on numeeristettu 2015. Aineiston tasokoordinaattijärjestelmä on ETRS-GK26. Y-koordinaatista on poistettu projektiokaistasta tuleva 26000000 (26486864 -> 486864). Korkeusjärjestelmä on N2000. Pohjakartta on laadittu kaavoitusmittausasetuksen mukaan ja sen on hyväksynyt Jyväskylässä 25.5.2015 mittauspäällikkö Ari Heinonen. Raja-aineistona käytetään Maanmittauslaitoksen tuoreinta kiinteistörekisterikarttaa.



Kuva 20: Palosentietä etelän suunnasta (@Google)



Kuva 21: Korttelin 32 tontti (@Google)

## 4 ASEMAKAAVAN SUUNNITTELUN VAIHEET

### 4.1 Tarve

Toivakan tekninen lautakunta käsitteli liikenneväyläinvestointien kohdentamista kokouksessaan 14.06.2022 § 59. Tällöin päätettiin, että aloitetaan Palosentien alkuosalle katusuunnitelman laatiminen kevyenliikenteenväylän rakentamiseksi sekä kaavatien turvallisuuden ja näkyvyyden parantamiseksi.

FCG laati Palosentien katusuunnitelmat ja ne ovat olleet yleisesti nähtävillä maankäyttö- ja rakennusasetuksen 43 §:n mukaisesti. Katusuunnitelmaehdotus tulee pitää yleisesti nähtävillä vähintään 14 vrk.

Palosentie on voimassa olevassa asemakaavassa kaavoitettu kaduksi siten, että katualueeseen sisältyy nykyinen ajorata Toivakatieltä asemakaavan ulkorajalle asti. Asemakaavassa osoitetun tien ylläpitovastuu on yhä Keski-Suomen ELY-keskuksella eli tämän tien hallintaa ei ole siirretty asemakaavan tultua voimaan kunnan vastuulle.

Toivakan kunta on käynnistänyt osana MAL-kaupunkiseudun pienten liikennehankkeiden suunnittelua kevyenliikenteen väylän suunnittelun Palosentien varteen ja samassa yhteydessä on suunniteltu ajoradan taseaus turvallisemmaksi hautausmaan kohdalla.

Katu- ja kevyenliikenteen väylän suunnittelun yhteydessä on havaittu, että nykyinen asemakaava ei mahdollista kevyenliikenteen väylän toteuttamista kapealle katualueelle.

Asemakaavan muutoksella katualuetta on tarkoitus laajentaa kunnan omistaman puistoalueen osalta niin, että tiealueelle mahtuvat suunnitellut kevyenliikenteen väylän tierakenteet. Kaavalla tutkitaan myös kevyenliikenteen yhteyden rakentamista Versotien suuntaan.

Asemakaavaprosessin yhteydessä on tarkoitus neuvotella Palosentien hallinnan siirrosta ELY-keskukselta Toivakan kunnalle.

Palosentie jatkuu asemakaavan ulkopuolella Palosentie-nimisenä maantienä ja tämän tien hallintaan kaavoituksella ei ole vaikutuksia.

### 4.2 Käynnistäminen ja sitä koskevat päätökset

Kuntaympäristölautakunta päätti käynnistää asemakaavan muutoksen Palosentien katualueen ja siihen suunniteltavien kevyenliikenteen väylien osalta 15.2.2023 § 19<sup>3</sup>.

Kuntaympäristölautakunta päätti 28.3.2023 § 55 osoittaa määrärahan Palosentien alkuosan katusuunnitelman laatimiseen välillä Toivakantie-urheilukenttä.

Kuntaympäristöjohtajan viranhaltijapäätös kaavakonsultin valinnasta tehtiin 4.10.2023 § 5.

### 4.3 Vireille tulo

Kaavamuutoksen vireilletulosta kuulutetaan samalla kun osallisille varataan tilaisuus mielipiteensä esittämiseen. Vireilletulo kuulutetaan **Paikallisuutiset** – sanomalehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja kunnan internetsivuilla <http://www.toivakka.fi>.

<sup>3</sup> <https://www.toivakka.fi/poytakirjat/cqj/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=202383-7>

#### 4.4 Tavoitteet

Kaavamuutoksen tarkoituksena on tarkistaa Palosentien katualue katusuunnitelmaluonnoksen mukaiseksi. Katusuunnitelman ja kaavamuutoksen tavoitteena on parantaa liikennöinnin turvallisuutta ja sujuvuutta. Kaavaprosessin yhteydessä arvioidaan myös, onko nykyisen kaavatien loppuosa tarpeen säilyttää asemakaavakatuna. Kaavamuutos laaditaan oikeusvaikutteisena siten, että se mahdollistaa katusuunnitelman hyväksymisen.

#### 4.5 Osallistuminen ja vuorovaikutusmenettelyt

Kyseessä on MRA 30.4 mukainen merkitykseltään vähäinen ja teknisluontoinen asemakaavan muutos. Osallisille varataan tilaisuus mielipiteensä esittämiseen samalla, kun ilmoitetaan vireilletulosta.

##### Aloitus- ja valmisteluvaihe, helmikuu 2024

- Vireille tulon **kuulutus**, **OAS** ja **kaavaluonnos** nähtäville
- Osallinen voi jättää **mielipiteen**
- Valmisteluaineisto toimitetaan sähköisesti tiedoksi viranomaisille, joiden toimialaa asemakaavamuutoksessa käsitellään, sekä asemakaavan kannalta keskeisille yhteisöille, tarvittaessa kommentoitavaksi
- Kaavaa koskeva palaute toimitetaan osoitteella Toivakan kunta, Kunnanhallitus, Iltaruskontie 2, 41660 TOIVAKKA tai sähköpostitse kirjaamo@toivakka.fi.

##### Ehdotusvaihe, marras-joulukuu 2024

- Kaavaehdotuksen laadinta
- Tiedotteet vieraspaikkakuntalaisille maanomistajille
- **Kuulutus** kaavaehdotuksen nähtävillepanosta vähintään 14 vrk ajaksi (vaikutuksiltaan vähäinen)
- Osallinen voi jättää **muistutuksen**
- Palaute toimitetaan samoin kuin luonnosvaiheessa

##### Hyväksymisvaihe, helmi-maaliskuu 2025

- **Vastineet** lausuntoihin ja muistutuksiin
- Asiakirjojen viimeistely
- Hyväksymiskäsittely (kunnanvaltuusto)

##### Voimaantulo, huhtikuu 2025

Ilman valituksia (Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen) kaava saa lainvoiman valitusajan päätyttyä. Valitusajaksi on 30 + 7 vrk siitä, kun hyväksymispäätöksen tehneen valtuuston kokouksen pöytäkirja on julkaistu.

Kaava tulee voimaan, kun lainvoiman saaneesta kaavan hyväksymispäätöksestä tai kunnan MRL:n 201 §:n nojalla tekemästä päätöksestä koskien lainvoimaa vailla olevan kaavan täytäntöönpanoa, on kuulutettu, niin kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan (MRA 93 §).



#### 4.6 Valmisteluvaiheen kuuleminen

Asemakaavan muutos, osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) sekä kaavaluonnos selostuksi-  
neen olivat 29.5.2024 kuulutettuina nähtävillä ajalla 29.5.–28.6.2024 Toivakkatalolla osoitteessa Il-  
taruskontie 2, 41660 Toivakka sekä kunnan [www-sivulla](#) yleisessä tietoverkossa.

Nähtävilläoloaikana kaavasta oli mahdollista jättää mielipide viimeistään 1.7.2024 klo 15.00 men-  
nessä sähköpostilla osoitteeseen [kirjaamo@toivakka.fi](mailto:kirjaamo@toivakka.fi) tai postitse Toivakan kunta, Kuntaympäris-  
tölautakunta, Iltaruskontie 2, 41660 Toivakka.

##### **Palaute**

Palautteena saatiin 2 lausuntoa. Palautteista on poimittu raporttiin oleellinen osa.

Vastine on kirjoitettu sinisellä tekstillä.

##### **Lausunnot**

###### **Keski-Suomen museo 31.5.2024**

Keski-Suomen museolla ei ole huomautettavaa asemakaavan muutosluonnokseen eikä osallistumis-  
ja arviointisuunnitelmaan rakennetun kulttuuriympäristön tai arkeologisen kulttuuriperinnön  
osalta.

**Vastine:** Kirjataan tiedoksi.

###### **ELY-keskus 12.6.2024**

##### **Pohjavesi**

Suunnittelualue sijaitsee Toivakan 1-luokan pohjavesialueella. Rakentamisessa tulee noudattaa eri-  
tyistä huolellisuutta. Kaavaluonnoskartassa pohjavesialue on osoitettu rasterimerkinnällä, jonka  
näkyvyys on aika heikko. Merkintätapaa voisi tarkastaa näkyvyyden takia.

**Vastine:** Tarkistetaan merkintätapaa, jotta erottuu paremmin.

##### **Liikenne**

Palosentien eli yhdystien 16663 ei voida katsoa olevan asemakaava-alueella MRL:n 83§:n mukainen  
pääasiallisesti muuta kuin paikallista liikennettä välittävä tie, jolle voitaisiin osoittaa liikennealuetta.  
Tämän vuoksi maantie onkin jo voimassa olevassa kaavassa osoitettu katuna ja näin ollen myös pa-  
rannukset suunnitellaan katusuunnitelmalla.

Kaavaluonnoksessa osuus Palosentietä asemakaavan eteläosassa on kuitenkin esitetty kumotta-  
vaksi. Lähtökohta asemakaavoituksessa tulee olla, että silloin kun maantien molemmat puolet on  
asemakaavoitettu, tulee myös maantie sisällyttää asemakaavaan eikä jättää  
kaavoittamatta. Näin ollen ELY-keskus näkee, että Palosentien katualuetta ei tule tuolta osin ku-  
mota.

Maantien hallinnollinen muutos ei tapahdu pelkästään asemakaavalla vaan vasta asemakaavan hy-  
väksymisen jälkeen kunnan tekemällä kadunpitopäätöksellä. Ennen parannusten toteutusta tulee  
hankkeesta laatia toteutussopimus ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri vastualueen kanssa,  
missä sovitaan samalla myös hallinnollisen muutoksen toteutuksesta ja aikataulusta.

**Vastine:** Osoitetaan Palosentien jatke katualueena. Kirjataan tiedoksi selostuksen kohtaan kaavan  
toteuttaminen.

## Ympärillä olevat korttelialueet

Katualueen rajausta on muutettu pienessä määrin, joka aiheuttaa korttelin 36 tontille 1 ja korttelin 32 tontille 1 pinta-alamuutoksia.

Suosittelavaa olisi, että tontit otettaisiin mukaan asemakaavamuutokseen ja niiden merkinnät ajanmukaistettaisiin. Rakennusoikeus voidaan muuttaa tehokkuusluvusta rakennusoikeutta kuvaavaksi luvuksi, jolloin nykyinen rakennusoikeus ei vähene tontin pienentyessä. Myös korttelin 36 tontin 1 käyttötarkoituksimerkintä voidaan muuttaa esimerkiksi (APL) asuinpienalojen ja lähipalvelurakennusten korttelialueeksi, mikäli tontilla on tavoitteena jatkaa nykyistä päivätoimintaa tai vastaavaa käyttötarkoitusta. Tällä laajentamisella saadaan ajantasakaava päivitettyä ja lopputulos on siistimpi, kun rakennusalatkin voidaan piirtää uuden katualuerajauksen mukaisesti.

**Vastine:** Laajennetaan kaava-aluetta ja osoitetaan rakennusoikeus tonteille ehdotuksen mukaisesti.

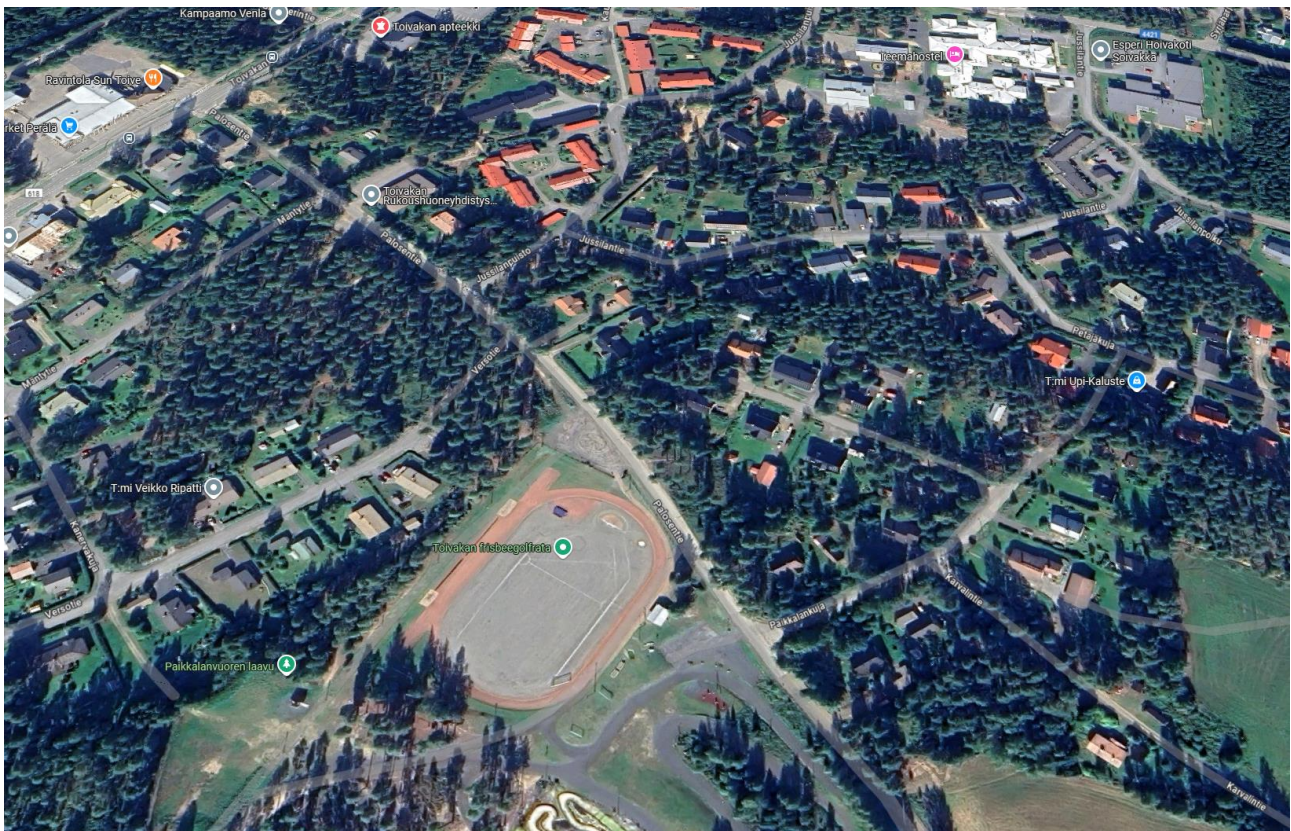
## Aikataulut

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavaselostus tulee päivittää aikataulujen osalta.

**Vastine:** Päivitetään OAS ja kaavaselostus ehdotusvaiheeseen.

## Toimenpiteet palautteen johdosta

- Muutokset, päivitykset ja täydennykset kaava-asiakirjoihin vastineiden mukaisesti.
- Kaava asetetaan ehdotuksena nähtäville.



Kuva 22: Viistoilmakuva alueesta (@Google)

#### 4.7 Ehdotusvaiheen kuuleminen

Toivakan kunnanhallitus päätti 9.12.2024 § 190 hyväksyä laaditun Palosentien asemakaavan muutosehdotuksen ja, että kaavaehdotus asetetaan yleisesti nähtäville.

Asemakaavan muutoksen kaavaehdotus selostuksineen oli nähtävillä MRL 65 § ja MRA 27 § mukaisesti ajalla **18.12.2024–20.1.2025** Toivakkatalolla osoitteessa Iltaruskontie 2, 41660 Toivakka sekä internetissä osoitteessa

[www.toivakka.fi/palosentien-aseamakaavamuutos/](http://www.toivakka.fi/palosentien-aseamakaavamuutos/)

Nähtävilläoloaikana kaavasta pyydettiin toimittamaan mahdollinen lausunto viimeistään 20.1.2025 klo 15.00 mennessä sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo@toivakka.fi tai postitse Toivakan kunta, Kuntaympäristölautakunta, Iltaruskontie 2, 41660 Toivakka. Pyydetessä määräaikaan oli mahdollista antaa lisäaikaa. Lisätietojen antajiksi ilmoitettiin

- kaavan laatija Tuomo Järvinen, tuomo.jarvinen@fcg.fi, 040 753 1524
- kuntaympäristöjohtaja Jari Lämsä, jari.lamsa@toivakka.fi, 040 630 4035

#### Palaute

Kuulemisen aikana kaava-alueeseen rajoittuvan tontin omistaja oli puhelimitse yhteydessä kaavan laatijaan. Todettiin, että kaavamuutoksella ei ole vaikutuksia ko. tonttiin.

Palautteena saatiin 2 lausuntoa. Palautteista on poimittu oleellinen osa.

Vastine on kirjoitettu sinisellä tekstillä.

#### Keski-Suomen ELY-keskus 7.1.2025:

*Suunnittelualueetta on laajennettu luonnosvaiheen jälkeen ja pohjavesialueen ulkoreuna sijoittuu nyt kaavamuutosalueelle. Tästä syystä olisi selkeämpi, että pohjavesialuemerkintä olisi ajantasakaavan mukainen pistekatkoviiva. Lainerasteri tekee kaavakartasta ja ajantasakaavasta sekavan näköisen.*

*Punainen pistekatkoviiva 3 metriä kaava-alueen ulkopuolella voisi olla määräyksen osalta "3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva". Kumoutuva -sana on ylimääräinen.*

*Ely-keskuksella ei ole muuta huomautettavaa kaava-aineistoon.*

**Vastine:** Vaihdetaan pohjavesialuemerkintä ajantasakaavan mukaiseksi pistekatkoviivaksi. Poistetaan sana "kumoutuva" kirjoitusvirheenä.

#### Keski-Suomen Pelastuslaitos 8.1.2025:

*Pelastuslaitoksella ei ole varsinaisesti huomauttamista kaavaehdotukseen. Toki huomioida pelastustietojärjestelyt (Pelastuslaki 379/2011 9, 11 ja 14 §).*

**Vastine:** Kirjataan pelastustietojärjestelyjen huomioon ottaminen selostuksen lukuun "Kaavan toteuttaminen".

#### Toimenpiteet palautteen johdosta

- Vaihdetaan pohjavesialueen merkintätapa
- Poistetaan kirjoitusvirheenä sana "kumoutuva"
- Kirjataan pelastustietojärjestelyjen huomioon ottaminen selostukseen
- Päivitetään selostus ehdotusvaiheen palautteen osalta



## 6 KAAVAN VAIKUTUKSET

### 6.1 Yhdyskuntarakenne

Kaavamuutos ei muuta yhdyskuntarakennetta.

### 6.2 Rakennettu ympäristö

Kaavamuutos parantaa Palosentien rakennettua katu ympäristöä.

### 6.3 Luonto

Muutosalue on jo rakentunutta katu ympäristöä, ei vaikutusta. Rakentamisen vaatimat maamassat, niiden kuljettaminen pois/paikalle ja rakennusvaihe vaikuttaa haitallisesti luonnon ympäristöön välillisesti muualla. Palosentien harjanteiden tasoittaminen saattaa edellyttää louhintaa.

### 6.4 Maisema

Toteutumisen myötä alueen katu ympäristön ulkonäkö kohentuu.

### 6.5 Liikenne, erityisesti joukkoliikenne, ja teknisen huollon järjestäminen

Kaavamuutos parantaa liikenteen turvallisuutta, toimivuutta ja teknisen huollon järjestämistä.

### 6.6 Talous, terveys, sosiaaliset olot ja kulttuuri

Katusuunnitelmaluonnos sisältää kustannusarvion, jossa hankkeen rakentamisen kokonaiskustannuksiksi on arvioitu 138 400 euroa alv 0 %.

Hanke parantaa alueen turvallisuutta, millä on myönteisiä vaikutuksia terveyteen ja sosiaalisiin oloihin ja kulttuuriin. Yksikin vältetty liikenneonnettomuus säästää yhteiskunnan kustannuksia merkittävästi. Liikenneonnettomuudessa loukkaantuneen kuntalaisen keskimääräinen kustannus vaihtelee suuresti riippuen loukkaantumisen vakavuudesta, uhrin iästä ja työkyvystä sekä onnettomuuden seurauksista.

- Lievissä loukkaantumisissa keskimääräiset kustannukset ovat noin 3 200 euroa.
- Vakavasti loukkaantuneiden kohdalla kustannukset nousevat huomattavasti, keskimäärin noin 412 000 euroon.
- Kuolemaan johtavien onnettomuuksien kustannukset ovat yhteiskunnalle kaikkein suurimmat, keskimäärin noin 634 000 euroa.

#### Lisätietoa:

- Tieliikenteen onnettomuuskustannusten tarkistaminen: [https://www.traficom.fi/sites/default/files/21712-Trafin tutkimuksia 5 2016 Tieliikenteen onnettomuuskustannusten tarkistaminen.pdf](https://www.traficom.fi/sites/default/files/21712-Trafin_tutkimuksia_5_2016_Tieliikenteen_onnettomuuskustannusten_tarkistaminen.pdf)
- Liikenneonnettomuuskustannusten muodostuminen ja kohdentuminen: <https://www.doria.fi/bitstream/10024/139340/1/4545tie.pdf>

### 6.7 Muut kaavan merkittävät vaikutukset

Katu ympäristön ja liikenneturvallisuuden parantamisella on myönteinen vaikutus kunnan imagolle.

## 7 ASEMAKAAVAN TOTEUTUS

### 7.1 Katusuunnitelman hyväksyminen

Kaavan saatua lainvoiman voidaan katusuunnitelma hyväksyä sen ollessa voimassa olevan asemakaavan mukainen. Katusuunnitelman hyväksyy se kunnan toimielin, jolla on siihen päätösvalta. Päätös suunnitelman hyväksymisestä lähetetään osallisille. Viranhaltijan tekemää hyväksymispäätöstä koskee kuntalain mukainen oikaisuvaatimusoikeus.

### 7.2 Katusuunnitelman toteuttaminen

Katusuunnitelman toteutus voi tapahtua joko kunnan omana työnä tai urakoitsijan toimesta. Toteutusvaiheessa tehdään kaivutöitä, päällystystöitä ja viherrakennustöitä. Toteutuksessa on otettava huomioon pelastustiejärjestelyt (Pelastuslaki 379/2011 9, 11 ja 14 §).

### 7.3 Toteuttamisen aikataulu

Toteutuksen aikataulu riippuu kunnan päätöksistä ja rahoituksen järjestymisestä.

## 8 YHTEYSTIEDOT

### 8.1 Toivakan kunta

Iltaruskontie 2  
41660 Toivakka  
**Jari Lämsä**  
Kuntaympäristöjohtaja  
040 630 4035  
jari.lamsa@toivakka.fi

### 8.2 Kaavan laatija

FCG Finnish Consulting Group Oy  
Puistokatu 2 A  
40100 Jyväskylä  
Tuomo Järvinen, arkkitehti YKS-656  
040 753 1524  
tuomo.jarvinen@fcg.fi



Kuva 24: J. Silvennoinen 2022